



PAPARAN AWAL RISET GENDER & BIROKRASI: **KETIMPANGAN GENDER DI 34 KEMENTERIAN**

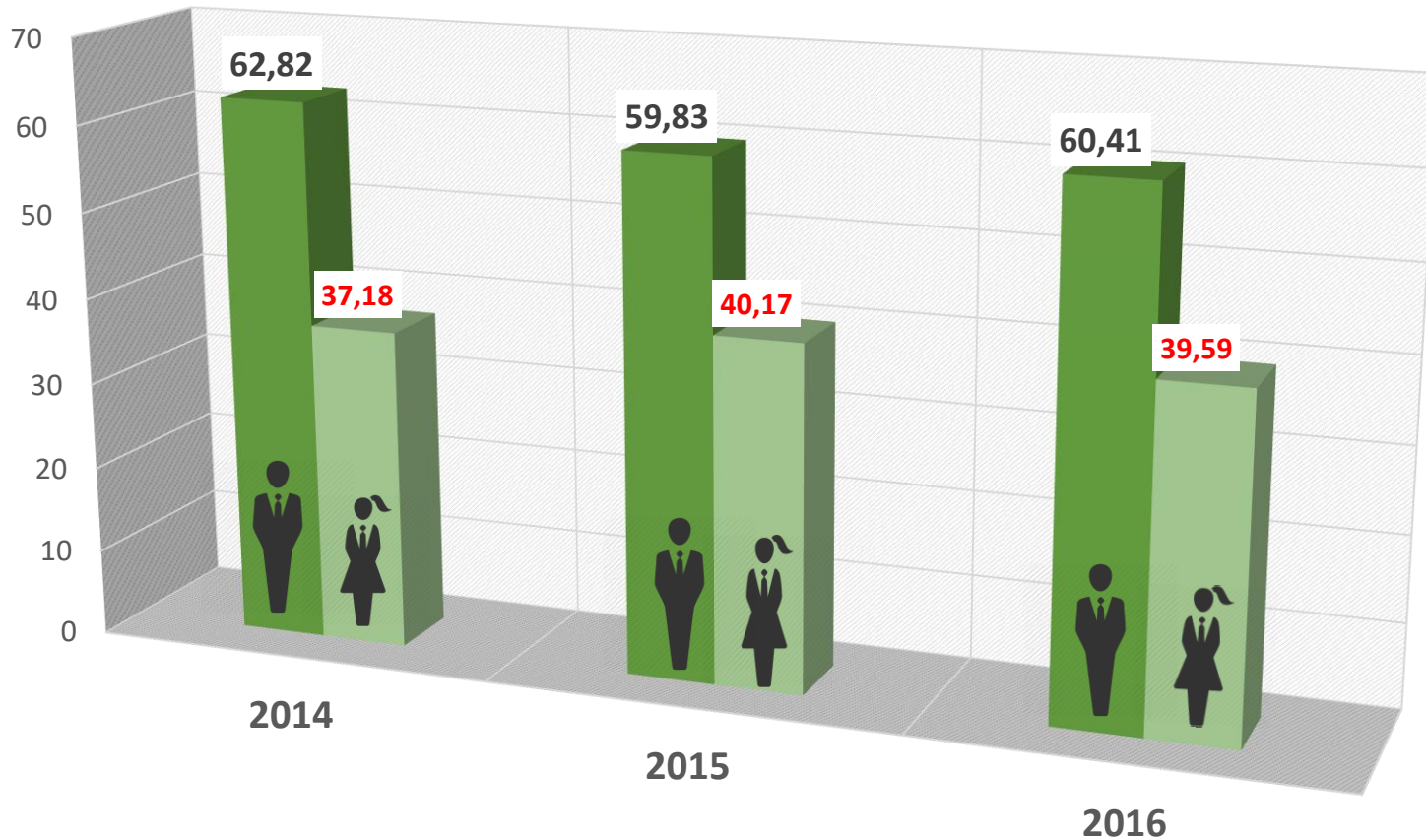
PERKUMPULAN CAKRA WIKARA INDONESIA
JAKARTA, 29 MEI 2017

DATA POSTUR PEGAWAI NEGERI SIPIL (PNS) DI 34 KEMENTERIAN

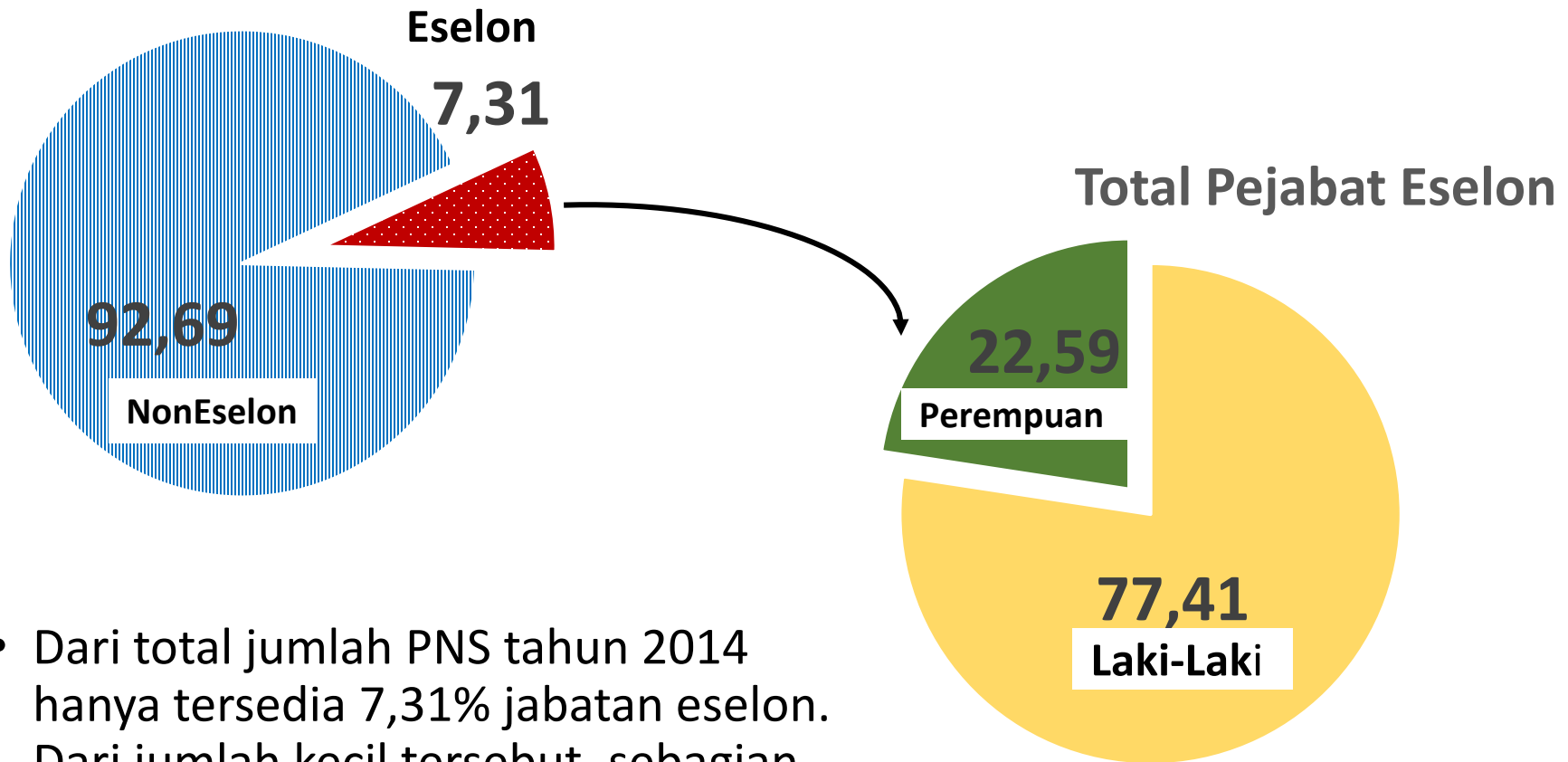
Jumlah dan Persentase PNS Perempuan di 34 Kementerian

Tahun	Jumlah Total PNS di 34 Kementerian	Jumlah PNS Laki-Laki	Jumlah PNS Perempuan	% PNS Perempuan
2014	369.524	232.120	137.404	37.18
2015	1.486.263	889.180	597.083	40.17
2016	817.268	493.704	323.528	39.59

Kehadiran PNS Perempuan di 34 Kementerian (Total PNS)

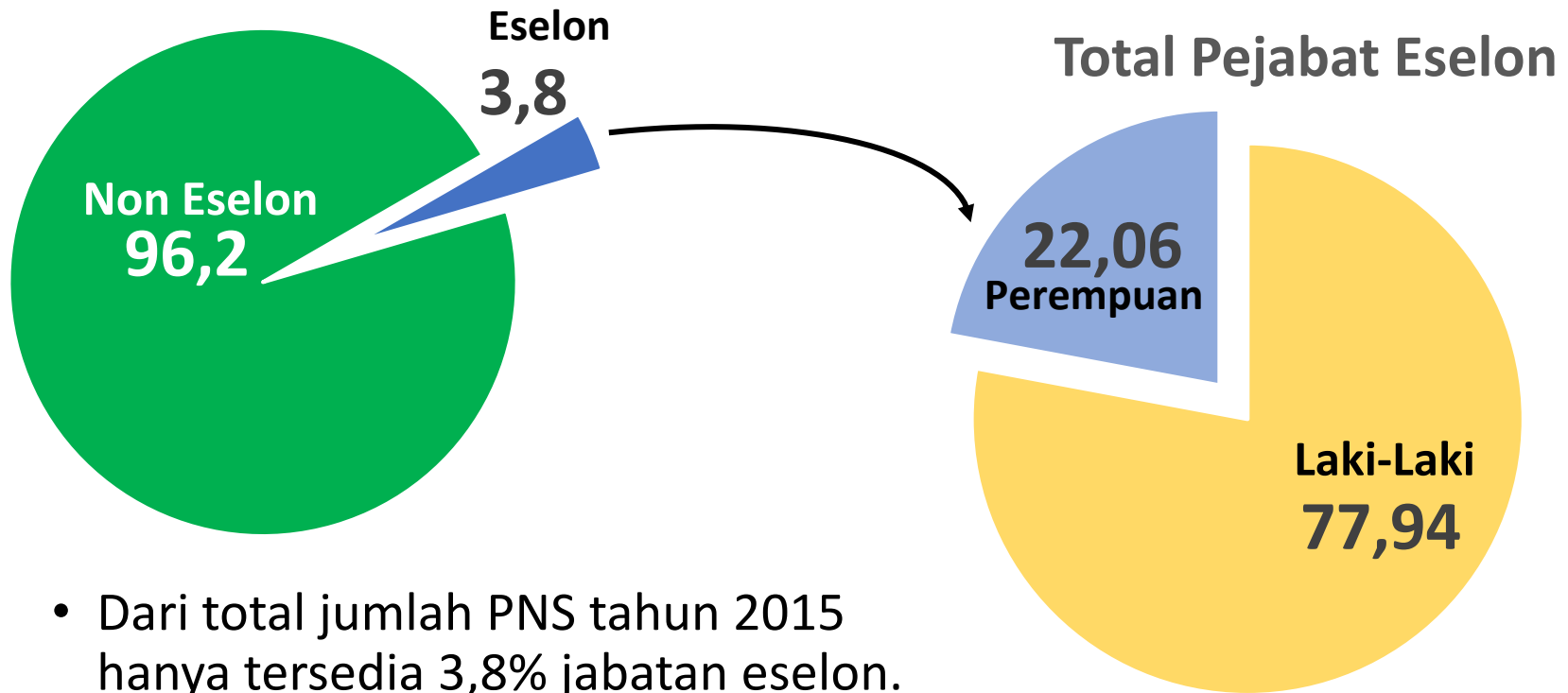


Data Terpilah Jumlah Pejabat Eselon tahun 2014



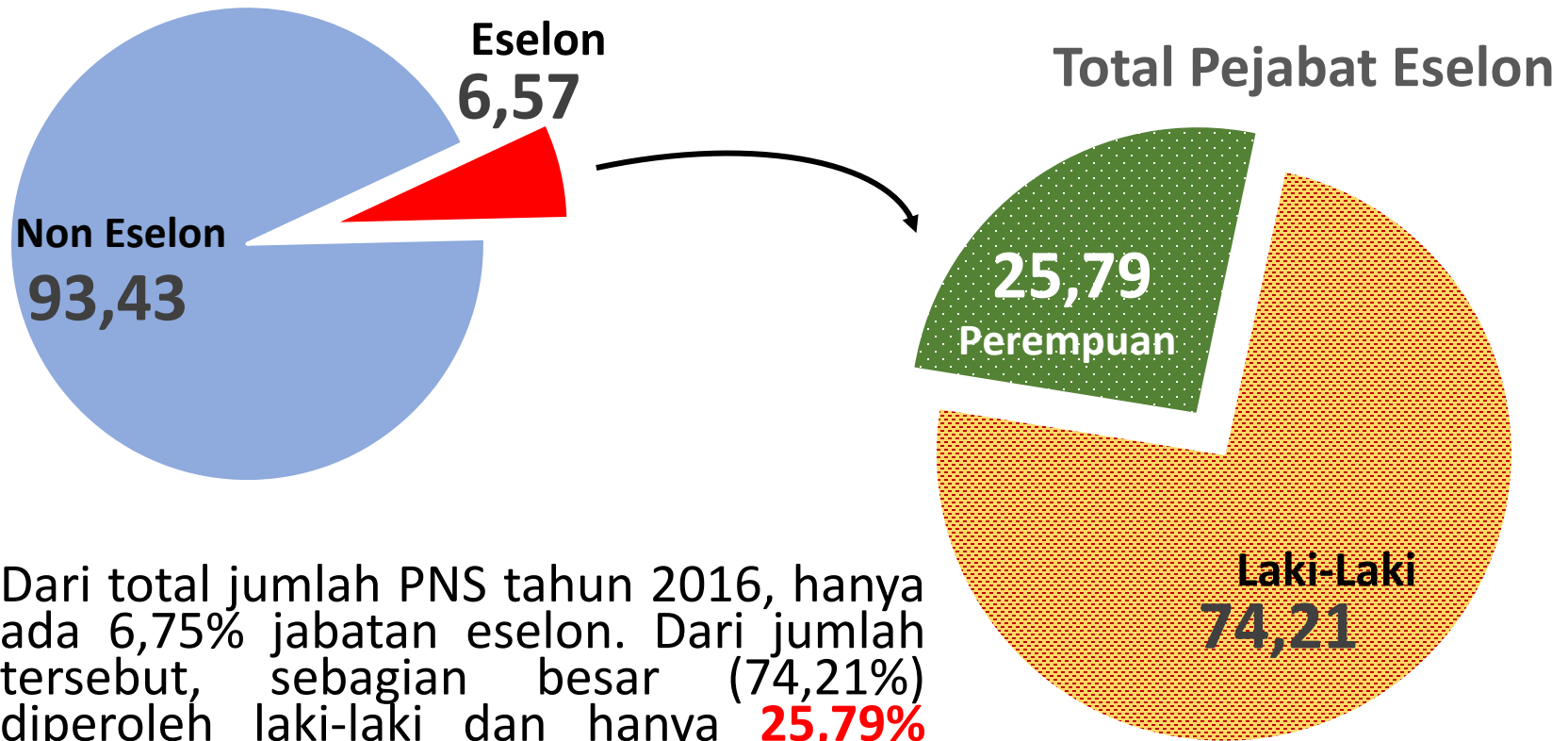
- Dari total jumlah PNS tahun 2014 hanya tersedia 7,31% jabatan eselon. Dari jumlah kecil tersebut, sebagian besar (77,41%) adalah laki-laki dan hanya **22,59%** yang diraih perempuan.

Data Terpilah Jumlah Pejabat Eselon tahun 2015



- Dari total jumlah PNS tahun 2015 hanya tersedia 3,8% jabatan eselon. Dari jumlah tersebut, sebagian besar (77,94%) diisi oleh PNS laki-laki dan hanya **22,06%** yang diraih PNS perempuan.

Data Terpilah Jumlah Pejabat Eselon tahun 2016



- Dari total jumlah PNS tahun 2016, hanya ada 6,75% jabatan eselon. Dari jumlah tersebut, sebagian besar (74,21%) diperoleh laki-laki dan hanya **25,79%** yang diraih perempuan.

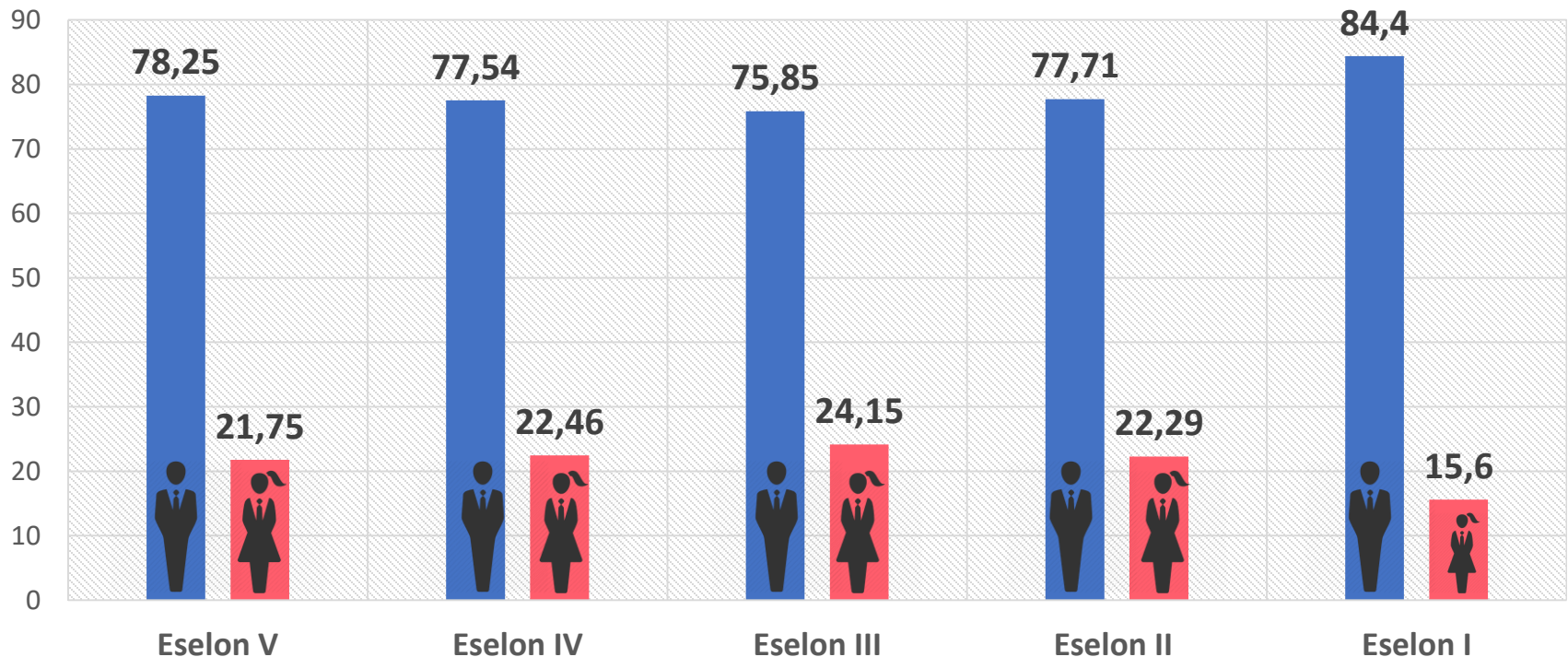
Jumlah Total Persentase Kehadiran Perempuan di 34 Kementerian

Tahun	% PNS Perempuan	% PNS Perempuan Eselon
2014	37,18	22,59
2015	40,17	22,06
2016	39,59	25,79

Perbandingan Persentase PNS Eselon dan Non Eselon

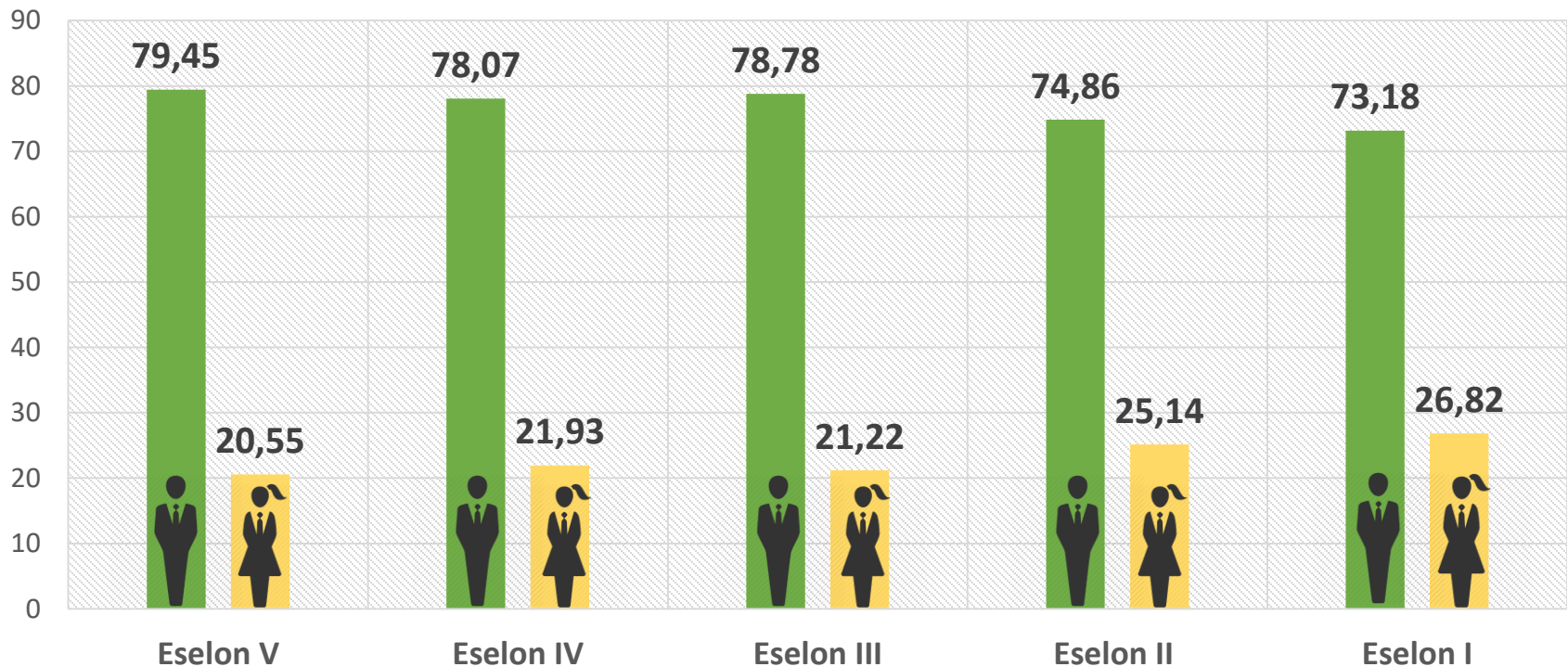
Tahun	% PNS Non-Eselon Laki-Laki	% PNS Non-Eselon Perempuan	Tahun	% PNS Eselon Laki-Laki	% PNS Eselon Perempuan
2014	61.66	38,34	2014	77.41	22.59
2015	59.90	40,10	2015	77.94	22.06
2016	59.44	40.56	2016	74.21	25.79

Data Terpilah pada Jabatan Eselon tahun 2014



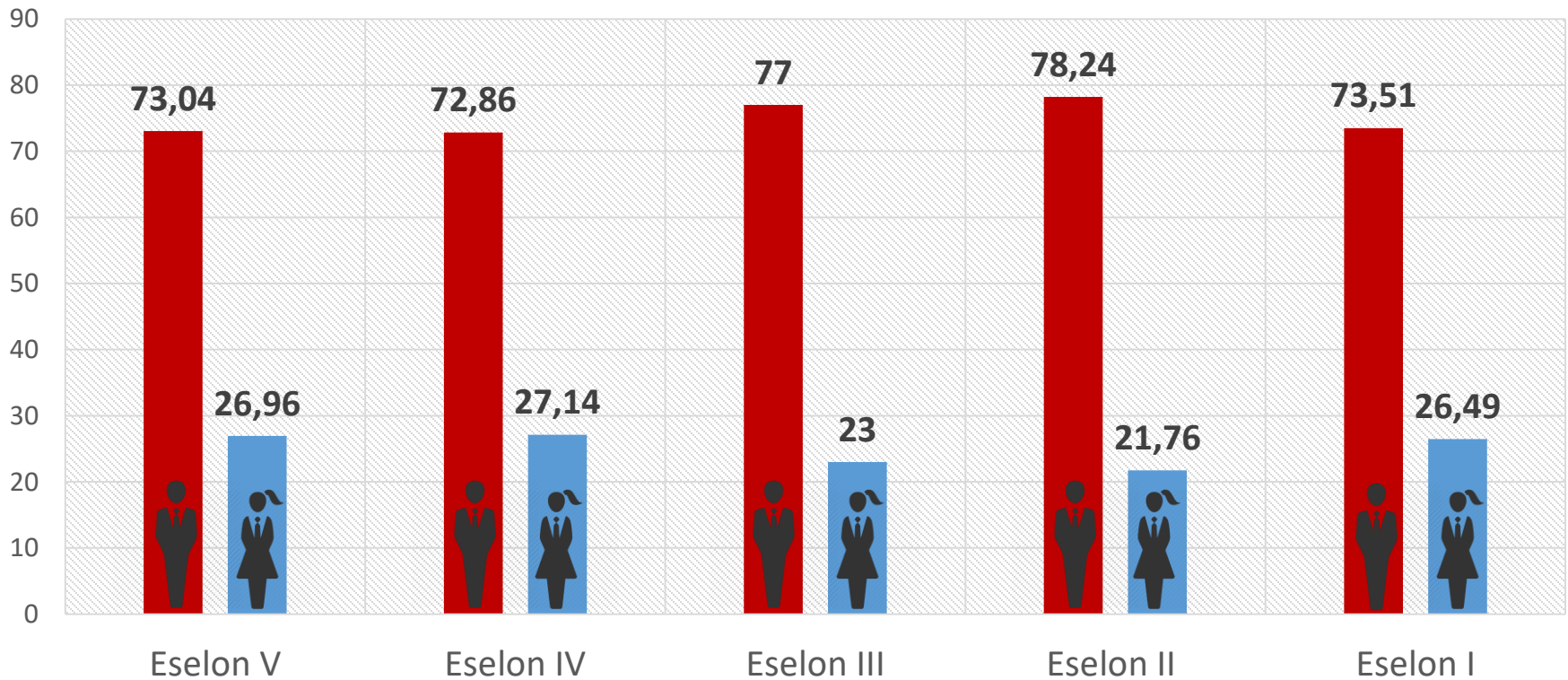
Persentase kehadiran PNS perempuan pada eselon yang semakin tinggi justru semakin rendah (*bottle neck*).

Data Terpilah pada Jabatan Eselon tahun 2015



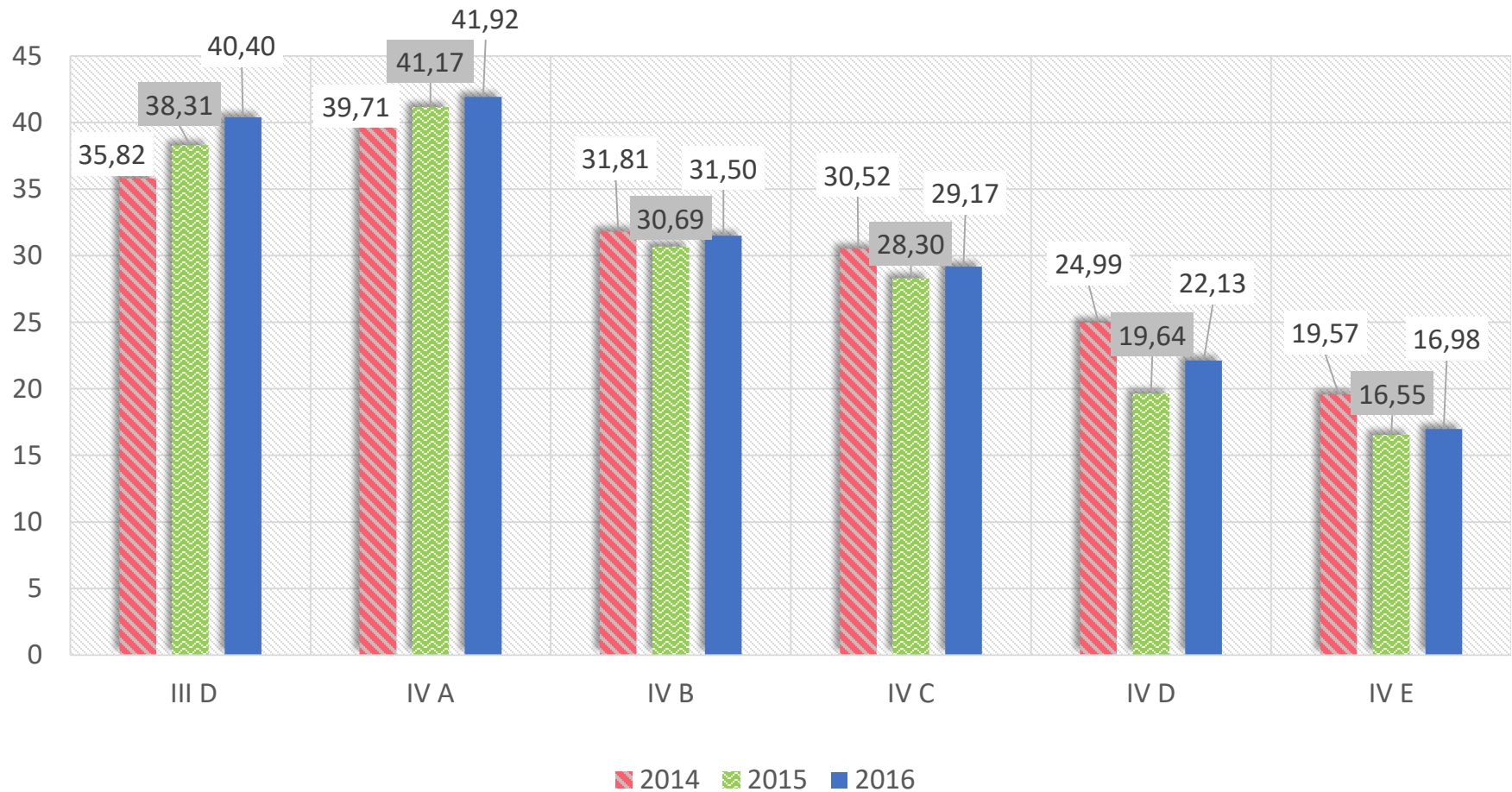
Terjadi perbedaan tren data dengan 2014, pada 2015, persentase kehadiran PNS perempuan di eselon tinggi cenderung meningkat.

Data Terpilah pada Jabatan Eselon tahun 2016



Masih konsisten dengan tren data di tahun sebelumnya, persentase kehadiran PNS perempuan cenderung merata di semua tingkatan eselon.

Persentase PNS Perempuan pada Golongan Tertentu di 34 Kementerian



Kehadiran PNS Perempuan di 34 Kementerian (2014 – 2016)

No.	Kementerian	2014			2015			2016		
		%Total	% Eselon		%Total	% Eselon		%Total	% Eselon	Selisih
1	Kemendes	55.27	48.78	😊	60.19	46.98	😊	60.82	47.16	😊
2	KPPPA	51.79	51.90	☺☺	55.75	53.99	😊☺	58.31	58.54	☺☺
3	Kemendagri	47.28	45.18		47.90	43.01		48.57	43.30	
4	Kemendagri	43.07	12.94	☹☹	48.80	12.61	☹☹	48.23	12.77	☹☹
5	Kemendagri	44.55	41.47		44.90	42.11		45.42	42.63	
6	Kemendagri	35.18	36.11		38.89	37.14		42.70	37.12	
7	Kemendagri	41.29	47.19		40.91	36.04		41.51	36.94	
8	Kemendagri	39.67	42.00		40.62	40.22		41.14	40.86	
9	Kemendagri	39.35	32.43		38.99	34.67		39.94	34.92	
10	Kemendagri	33.69	32.25		38.06	35.02		38.60	36.24	
11	Kemendagri	41.16	42.02		40.00	46.13		38.38	39.70	
12	Kemendagri	33.83	37.50		37.29	34.48		37.68	35.23	
13	Kemendagri	31.29	31.58		38.25	32.37		37.55	30.41	
14	Kemendagri	35.32	38.10		35.86	35.25		37.34	37.32	
15	Kemendagri	37.06	37.17		36.50	33.84		37.16	34.28	
16	Kemendagri	34.77	32.00		36.79	29.97		36.81	30.54	
17	Kemendagri	32.71	36.36		33.90	37.18		36.53	41.67	
18	Kemendagri	32.63	34.27		35.54	34.35		36.33	36.45	
19	Kemendagri	39.24	35.45		35.87	27.53		36.25	28.88	
20	Kemendagri	37.73	31.66		35.21	30.54		35.52	31.69	
21	Kemendagri	29.51	30.00		35.91	26.87		32.62	23.70	
22	Kemendagri	30.42	36.49		31.63	30.95		31.80	27.91	
23	Kemendagri	26.02	19.89		27.47	21.86		30.12	23.80	
24	Kemendagri	31.64	29.29		32.22	33.03		30.08	33.84	
25	Kemendagri	30.89	29.35		29.12	27.88		29.29	27.85	
26	Kemendagri	25.14	30.83		26.28	22.50		27.59	23.36	
27	Kemendagri	24.16	18.46		26.38	18.05		27.59	19.36	
28	Kemendagri	25.11	17.69		24.37	15.78		26.80	38.01	
29	Kemendagri	N/A	N/A		32.14	27.27		26.72	24.24	
30	Kemendagri	N/A	N/A		25.44	20.94		26.53	21.64	
31	Kemendagri	24.37	26.37		25.95	23.99		26.53	29.12	
32	Kemendagri	27.08	19.35		24.64	19.78		25.87	26.80	
33	Kemendagri	27.31	28.05		25.32	20.94		24.79	19.65	
34	Kemendagri	22.24	12.87	☹	20.45	11.64	☹	20.89	12.41	☹

→ Kementerian dengan capaian jumlah PNS perempuan tertinggi selama kurun waktu 3 tahun adalah **Kemendes** dengan rentang persentase 55,27% – 60,82%

Sementara kementerian dengan capaian jumlah PNS perempuan terendah adalah **Kemendagri** dengan rentang persentase 20,45% – 22,24%¹⁴

DATA PERATURAN / KEBIJAKAN TERKAIT PROMOSI JABATAN PNS

Persyaratan Pangkat Minimum PNS untuk sebuah Jabatan

Eselon	Jenjang Pangkat dan Golongan/Ruang			
	Terendah		Tertinggi	
	Pangkat	Gol/Ruang	Pangkat	Gol/Ruang
I a	Pembina Utama Madya	IV/d	Pembina Utama	IV/e
I b	Pembina Utama Muda	IV/c	Pembina Utama	IV/e
II a	Pembina Utama Muda	IV/c	Pembina Utama Madya	IV/d
II b	Pembina Tingkat I	IV/b	Pembina Utama Muda	IV/c
III a	Pembina	IV/a	Pembina Tingkat I	IV/b
III b	Penata Tingkat I	III/d	Pembina	IV/a
IV a	Penata	III/c	Penata Tingkat I	III/d
IV b	Penata Muda Tingkat I	III/b	Penata	III/c

Berdasarkan PP No 100 Tahun 2000

Cara Naik Golongan



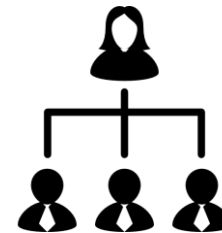
Mengikuti beragam program Pelatihan dan Pendidikan



Berprestasi dalam kinerja



Melanjutkan Pendidikan Ke Jenjang Lebih Tinggi



Menduduki Jabatan Struktural dan Fungsional



Diangkat Menjadi Pejabat Negara

Jenis-Jenis Jabatan ASN (UU No 5 Tahun 2014)

Jabatan Pimpinan Tinggi

Utama

Madya

Pratama

Jabatan Fungsional

Jabatan keahlian:
Ahli Utama,
Madya, Muda,
Pertama

Jabatan
keterampilan:
Penyelia, Mahir,
Terampil, Pemula

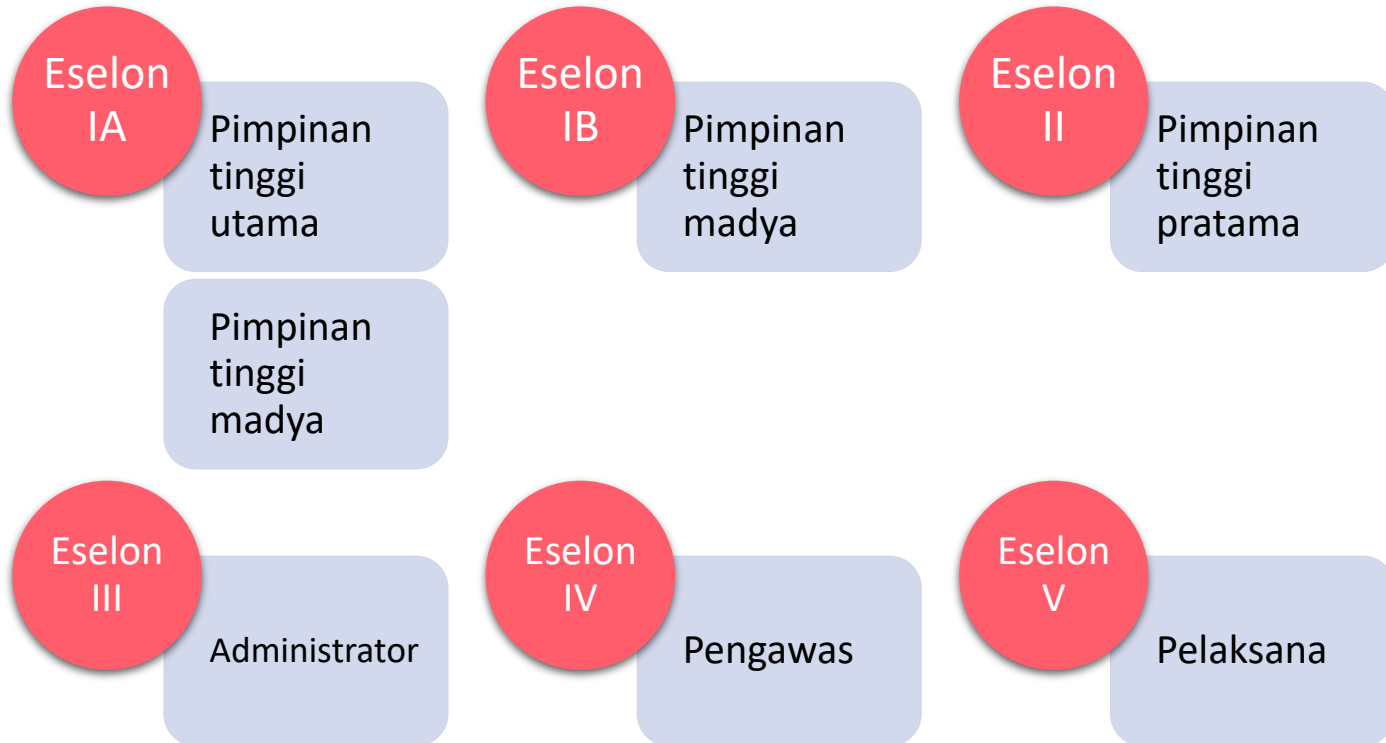
Jabatan Administrasi

Adminisrator

Pengawas

Pelaksana

Penyetaraan Jabatan dengan Eselon



Berdasarkan UU No 5 Tahun 2014 Pasal 131

Sumber Rekrutmen Pejabat ASN

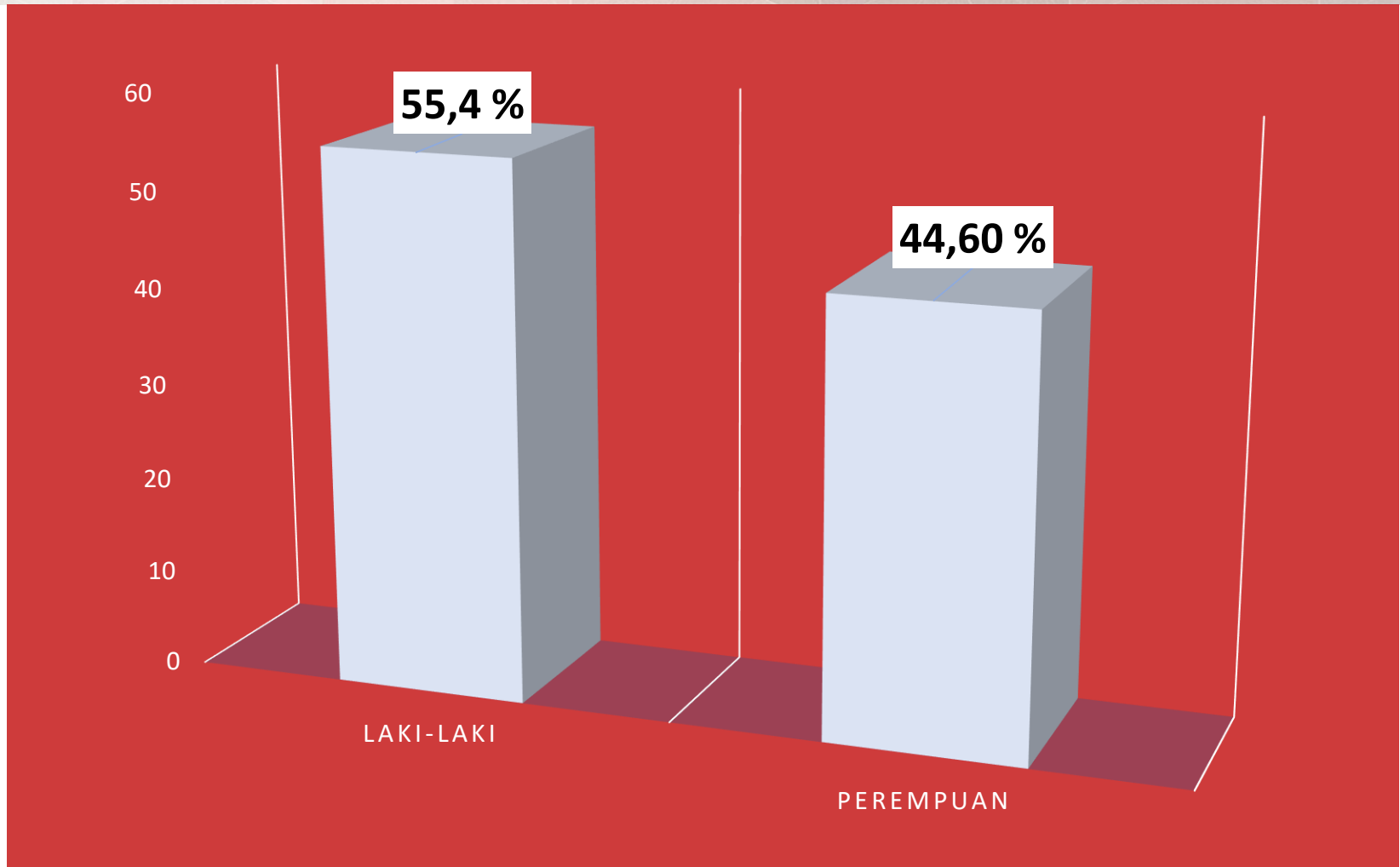
(UU No 5 Tahun 2014 dan PP No 11 Tahun 2017)

- **PNS:** Untuk Semua Jabatan ASN, diantaranya: Jabatan Pimpinan Tinggi, Fungsional dan Administrasi
- **Non PNS:** Untuk Jabatan Jabatan Pimpinan Tinggi Utama dan Madya*
- **TNI/Polri:** Untuk Jabatan ASN tertentu yang berada di instansi pusat dan sesuai dengan Undang-Undang tentang Tentara Nasional Indonesia dan Undang-Undang tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia





*dikecualikan untuk JPT utama dan JPT madya di bidang rahasia negara, pertahanan, keamanan, pengelolaan aparatur negara, kesekretariatan negara, pengelolaan sumber daya alam, dan bidang lain yang ditetapkan Presiden.

DATA TERPILAH REKRUTMEN PNS DAN POTENSI AKADEMIK

Total Penerimaan CPNS 2015 di 34 Kementerian



Jumlah dan Persentase Lulusan sarjana Universitas Indonesia (2013-2014)

Tahun	Jumlah Lulusan			Jumlah Cum-laude		
			Persentase Perempuan			Persentase Perempuan
2013	2421	3402	58,42%	318	771	70,80%
2014	2512	3346	57,12%	333	855	71,97%

HASIL PENGAMATAN SEMENTARA

- Jumlah PNS perempuan yang mengisi jabatan eselon di 34 Kementerian jauh lebih rendah dibandingkan PNS laki-laki, sementara jumlah PNS secara keseluruhan tidak jauh selisihnya antara perempuan dan laki-laki.
- Pada tahun 2014, terjadi *bottle neck* semakin rendahnya persentase PNS perempuan di tingkat eselon yang semakin tinggi namun di tahun 2015 dan 2016 persentase PNS perempuan semakin merata di tiap tingkat eselon pada 34 Kementerian.
- Semua kebijakan dan peraturan terkait PNS didominasi aspirasi kompetensi dan persamaan dalam promosi jabatan struktural birokrasi (*merit system*).
- Cara pandang promosi karir PNS berbasis kompetensi nampaknya belum dapat mengoreksi persoalan ketimpangan proporsi perempuan dalam memperoleh jabatan struktural birokrasi.
- PNS perempuan seolah “menghilang” dalam proses perolehan/ pengisian jabatan eselon di sejumlah Kementerian meskipun dalam proses rekrutmen PNS perempuan hampir setara dengan laki-laki. Proporsi jumlah PNS perempuan perlu diimbangi dengan jumlah perolehan jabatan eselon / struktural dalam birokrasi kementerian.

TERIMA KASIH